

学员专用
请勿外泄

准考证号

姓名

2018 年黑龙江省公务员录用考试《申论》真题

（县乡 C 卷-考生回忆版）

重要提示：

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考人员要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。如果您发现本考场监考人员存在违规启用试卷袋的情况，请向人力资源和社会保障部人事考试中心举报。

注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始时，应试者才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语，未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应试者应立即停止作答，将题本、答题卡、草稿纸翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡!

[illegible]

给定资料

资料 1

以下是某地报纸“读者来信”专栏刊登的有关 Y 县乡镇招商引资工作的三封来信：

A 镇张某：乡村振兴，需要吸引外来的人才、资本、技术“加盟”，为农村发展注入强劲动力。但有的招商引资脱离实际，贪大求洋，导致项目长期落不了地，产生不了实际效益，成为“空头招商”。

我们镇遇上稍有投资意向的企业，便承诺送地、免税、贷款，包办工商、环保、用地等各种手续。可是，真正签订了投资协议，许多手续牵涉到法律规定、部门管理职能等问题，承诺最终要么成了空头支票，要么只能违法强行让企业上马。

为了完成招商引资任务，对投资方不加甄别，往往被皮包公司、诈骗集团利用。前不久，就出现引进的企业非法融资后跑路，引起群众上访事件，损失巨大。

3 年前，我们镇与华南的一家投资公司洽谈，合作开发一个乡村旅游项目。签订合作框架协议后，投资方承诺将在 3 年内投资数千万元。镇政府和村“两委”很重视，抓紧做好土地流转、基础设施建设等工作。可是接下来的几年，投资方却毫无动静，没有投资一分钱，这个项目成了“半拉子工程”。前期投入的数百万元，只能全部由镇里承担。类似的情况还有不少，比如喜欢招大商，为了引进大项目，舍得投入，先后征用土地数千亩，可由于区位优势、缺乏竞争力等原因，往往项目“泡了汤”，导致土地长时间撂荒，让农民空欢喜一场。

B 乡武某：近几年，沿海发达地区在环境整治过程中，淘汰了一批污染严重的企业。对这些企业，内地一些地方像捡到宝一样，在政绩压力下纷纷伸出橄榄枝。在种种低门槛、优惠政策的引诱下，一个个被沿海地区淘汰的污染企业又在经济不发达的农村冒了出来，最终遭罪的是老百姓。

我们乡有一家从某沿海城市招商引资进来的水暖器材厂。人还未到厂子大门口，就闻到一股刺鼻的味道。走进车间一看，这个招商引资进来的水暖器材厂，就是一家牺牲当地老百姓健康的落后项目。

这家水暖器材厂，其实就是把招商地加工好的水龙头、淋浴器等半成品，运到这里进行镀锌，整个车间都弥漫着“大雾”。由于该厂采取的是“计件工资”制度，老百姓又缺乏健康知识，为了图省事、多挣钱，不要说戴防毒面具，有的甚至连口罩都不戴。

这些情况被反映到上级相关部门后，乡里才不得不关闭了这家害民的水暖器材厂。

C 镇应某：我们镇有两个偏远山区村同时搞招商引资。一个村招来了石英矿开发项目，业主财大气粗，不到两个月村子里就车来车往，后山上炮声隆隆，好多群众当上矿产工人，一时间挣了些钱。另一个村，一位退伍军人兴办养羊场，一开始经营不是很顺利，第一年投资买了 500 只羊，当年并没有给当地带来立竿见影的致富效应。

然而 3 年过后，光景却大不相同。石英矿采完了，业主撤走了，留下满目疮痍的后山和被重型车辆压坏的水泥路，让村里收拾“烂摊子”。而养羊场在退伍军人精心打理和镇村帮助下，规模发展到了 4000 多只。不仅在村里聘用了 20 多个村民当“羊倌”，而且帮群众在

坡地种上苜蓿。每年按市场价收购苜蓿作青贮饲料，还探索出了入股分红、托养代管、借种收草等多种经营模式，引导该村及周边群众参与到养羊产业中来，带动了乡亲们增收致富。

资料 2

茉莉花香扑鼻而来，村屯道路干净整洁，一派山水田园风光——这是 H 县石井村的新景象。

“这风光来之不易呀。”村支书老李感叹。村头屯尾越来越多的垃圾，曾让他头疼不已。“乡亲们腰包鼓起来了，消费向城里看齐，垃圾也与城里‘接轨’，包装袋、农药瓶、农膜、塑料袋等‘难消化’的垃圾越来越多。”老李说，不讲究的随意丢在房前屋后；讲究些的扔到偏僻角落。依山傍水的清秀小村，被垃圾搞得邋里邋遢。蚊蝇满天飞、污水遍地流，石井村一度被县里通报批评。

省里启动美丽桂乡乡村建设活动，以此为契机，H 县垃圾分类开始从城区走向农村。

县城里垃圾分类的经验，被石井村改进成“乡村版”分类法：厨余类垃圾，给沼气池“喂饭”；可燃烧类，由村里统一集中焚烧；可回收类，由保洁员拣出卖废品；危险垃圾如电池、旧灯管等有毒有害类，则集中送垃圾处理中心处理。

乡村垃圾分类，H 县打的是有准备之仗。县委牵头成立“高规格”项目实施小组，谋篇布局，制定出工作路线图，有计划、有步骤地推开，不管县委县政府领导班子如何变，对垃圾分类工作的人、财、物支持始终如一。

随后的实施当中，居民分类投放、环卫分类收集、车辆分类运输、终端分类处理，环环相扣、无缝衔接，确保了常态化、制度化。工作中讲求策略，既有“大棒”，也有“胡萝卜”。分不好的，居委会大妈、村干部、分类督查员轮番上阵教；屡教不分的，拒收垃圾；乱丢乱倒的，电视曝光，依规重罚。分得好的，每月会得到洗衣粉、肥皂、牙膏等小奖励。

村民每人缴纳 36 元的垃圾费，用于村里聘请保洁员、垃圾清运员、焚烧员等。村里聘请垃圾清运员，每天清运全村 14 个自然屯的生活垃圾，月薪达 6000 元。

包括群众环保意识启蒙在内的宣传教育培训及时跟进，座谈、宣读、会演，乡镇、街道、村落一处不落，为“垃圾分类——举手之劳，保护环境”理念造势。“H 县所有学校都有垃圾分类制度，并将其与学生的操行分挂钩。同时，还鼓励各学科老师在课堂‘借题发挥’，引导孩子养成垃圾分类的好习惯。”县教育局李副局长说，“全县中小学生 15 万人，把他们引导好，影响带动的至少是 15 万个家庭。如此，代代传承，蔚然成风。”

从老人到小孩，如今都能遵守分类“规矩”。一开始，收完垃圾要花三四个小时；现在可以直接拉走，一两个小时就能做完。

垃圾分类，也让村民小路看到了商机。“农村垃圾越来越多，总要有个去处。”认准这个理，只上过小学三年级的小路，屡败屡战，历经几十次试验，成功研发出实用型生态垃圾焚烧炉，获得国家发明专利及环保专家的肯定。“配上除尘设备，每台价格从 30 多万到 50 多万不等。除了我们村在用，还向外卖出了 100 多台。”小路自豪地介绍。

从无到有、从街道到乡村，垃圾分类已成为 H 县一张新名片，国内不少城市前来考察取经。国际组织专家考评组实地考察后，也称赞 H 县为“中国小城市村居垃圾回收利用和环境

保护的典范”。

资料 3

党的十九大以来，习近平总书记多次强调，要在全党大兴调查研究之风。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记是“一线总指挥”，“一线总指挥”的调查研究开展得怎么样，至关重要。

这天一早，L 县委蔡书记事先没打招呼，沿省道随机进村走访。基层组织建设连续几年“调研一推进一再调研一再推进”，L 县脱贫摘帽以后，需要一轮新的调整。

调研路上，蔡书记讲起当初到村里调研的情景：随机进一个村，村两委大门紧锁。去找人，先来的是村支书，问到具体数字，一般会叫来村会计。这两人往往是多数村里关键的村干部。不少村按要求建村部，村里又找不到地，便远远放在村外头，群众日常是不来的，党员干部开会才用一次。L 县抓基层组织建设，就从这些具体问题入手。

说话间，到了杨树村。L 县坐落在大平原上，北部黄河滩，出城往东，全是村镇。这天天气预报的大雪还没下来，空气干冷，杨树村便民中心不时有人来办事。蔡书记跟村支书老吴聊天：“便民中心很新很干净，但是将来考核的是这儿的人气，东西不怕用，不怕用坏，可不能只是摆设，应付检查……”

2017 年，杨树村争上了红旗村，用老吴的话说“干得正抖劲”，把脸面挣回来了。这个话要说回 2016 年。那年是 L 县承诺三年脱贫的最后一年，还有 115 个村、2 万多人戴着贫困的帽子。工作布置到村里，之后如何落实？村干部说“上面千条线，下面一根针”，各条块下千头万绪，村里眉毛胡子一把抓。当年的调研，最终确定把“脱贫攻坚、基层党建、产业发展、美丽村庄”列为村一级建设的四大主业。县里借用了焦裕禄书记当年“四面红旗”的称呼，评红旗村。2017 年杨树村评上的就是“脱贫攻坚红旅村”。

蔡书记思考的，就是在 L 县已经实现脱贫的背景下，如果把脱贫攻坚红旗改为奔小康红旗，不免和产业发展红旗有很大重合。那么，在脱贫成果巩固阶段，农村最急需抓的工作定在那一块？这面红旗该改叫什么名？

对村干部，这可不是小事。每得一面红旗，村支书每月多 500 元绩效收入，其他村干部每月多 300 元每半年一评，各村积极性高涨，“四面红旗”正是指挥棒。名称到底怎么改？怎么奖才有效果？奖村还是奖人？怎么体现差异又不产生矛盾？需要县里无数轮调研、座谈、斟酌，才能确定下来。

从杨树村到赵垛楼，再到龙王庙，随机进村去看。正在开展美丽乡村建设的许多村庄正清违建、拓村道，搞农村垃圾“清零行动”，群众干得热火朝天。一路问下来，有人建议新的这面红旗叫抓村风和谐，有人提出村庄文明，有人说抓“四议两公开”落实……

蔡书记回应说、听到的这些意见里有一个指向：脱贫了发展了，但矛盾调处、民主协商机制没有相应跟上。村庄拆违建，也产生了一些矛盾。很多矛盾是因为协商机制没有落实好、村务公开没有做到位，对群众主体地位还不够尊重。这项工作怎么形成引导机制要琢磨，目前起的名字靶向性不准，还不是群众语言。

调研和整改都是常态化的。L 县很多干部随车带有几把小马扎，干什么用？比如不久前，

蔡书记在新建的“三馆两场”发现问题，通知相关局委负责人晚上到齐，一路走一路排查。地面破损、路灯不亮、油污未清洁、厕所马桶冲不干净……最后开“马扎会”，各自领责任，县督查局3天后一件一件来核销。蔡书记说，如今在L县，“扭转一件，引领一片”的势头已经形成。

资料 4

某周刊对话种粮大户老郑、基层干部郭书记和农业农村问题专家叶教授，分享他们关于“保证农业农村有限发展”的观察和思考。

主持人：实现国家现代化，短板在农业，难点在农村，保证农业农村有限发展是一种必然选择。我们从不同层面，邀请三位嘉宾参加讨论，倾听你们的期盼。

老郑：现在种地，不换个种法不行。对普通农户来说，每亩地的毛收入也就1500元上下，但农资、机械等各项成本就超过1300元。大户收益靠规模，但风险也更高。今年我们市遭遇自然灾害的日子，比往年足足多了两个月，对稻米产量影响不小。另外，现在我市稻米价格每斤1.6元上下，比其他地方好些，但与去年相比，还是降了1角多。农民种粮，要面对自然和市场双重风险，真希望政策能给我们撑起更强的保护伞。

郭书记：我们县是农业大县。作为基层干部，我经常与农民打交道，深知一亩三分地对农民的重要性。农业农村农民问题是“饭碗”问题，是发展问题，更是民生问题。尽管今年我们县遭受了自然灾害，但在全县干部群众努力下，小麦总产量还是达到34.73万吨，略高于去年水平。

叶教授：实现农业农村优先发展，必须要把“重中之重”落到实处。抓“三农”，对做大地方GDP、增加地方财政收入难有明显贡献，导致一些地方不愿意把精力放在“三农”工作上，不愿意把稀缺资源投向农业农村。比如，我们在基层调研时经常发现，尽管农产品储藏、加工项目有利于带动当地农业发展和农民增收，但由于产生的固定资产投资、地区生产总值、税收有限，一些地方不愿意为这类项目安排新增建设用地指标，一些产业园区不愿意引进这类项目。

改变这种状况，关键在于转变政绩观。衡量一个地方工作的好坏，要看工业，更要看农业；要看城市，更要看农村；要看经济总量，更要看民生改善。要坚持农业农村优先发展，在领导决策拍板、财政资金分配、重大项目安排时真正做到向农业农村倾斜。

郭书记：上面千条线，下面一根针，基层干部就是穿针引线的人，要把党对“三农”的重视切实传递到田间地头。虽说粮食连年丰收，农民生活越来越好，但“三农”问题历史欠账多。就我们县而言，农业基础设施的短板还要补，农业规模化经营水平不高，农业的结构性矛盾还未完全破解。

老郑：这些年，村里道路越来越宽，房子越盖越好，娱乐活动越来越多。但也不能说完全没有愁事儿，有的村里还没垃圾桶、垃圾站，满地垃圾影响村容村貌。有些偏远的地方，没有路灯，晚上村民不敢出门。现在，不少村里的年轻人都外出打工，大家都关心以后谁来种地，留在村里的老人娃娃谁管。

郭书记：补齐发展短板，增强农业农村活力，关键要促进资源要素在城乡间流动。我们

县积极引进资本，吸引农民工、高校毕业生返乡创业。大力发展乡村旅游、创意农业，实现“科技+”“教育+”“健康+”等新业态，促进一二三产业融合，提升农业的附加值。

叶教授：实现国家现代化，必须补“三农”这个短板。实现农业农村现代化，也不能平均发力，而应抓重点、补短板、强弱项。

作答要求

（一）根据“给定材料1”，分别阐述三位读者对其所在乡镇招商引资工作的看法。（15分）

要求：（1）观点明确，条理清楚，语言准确；（2）不超过150字。

（二）根据“给定资料2”，总结H县乡村垃圾分类工作的成功经验。（20分）

要求：（1）内容全面，条理清楚，语言准确；（2）不超过250字。

（三）根据“给定资料3”，假设你是这次调研组的工作人员，请围绕这一天的调研主题和主要内容，写一份调研情况简报。（25分）

要求：（1）紧扣资料。内容全面；（2）条理清晰，重点突出，不考虑格式；（3）不超过400字。

（四）“给定材料4”中提到：“上面千条线，下面一根针，基层干部就是穿针引线的人。”请你从对这句话引发的思考说开去，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）观点明确，内容充实；（2）结构完整，语言流畅；（3）不拘泥于给定资料；（4）字数1000-1200字。

查看答案及解析

第一步

下载星光公考APP



第二步

登录“星光公考APP”→
首页→申论批改→选择对
应试卷→编辑答案，提交
即可查看答案及视频解析