

2025 年广东《申论》真题（省市卷）

给定资料

资料 1

创新是第一动力。创新才能把握时代、引领时代。习近平总书记指出：“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”（摘自习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

2023 年 9 月，习近平总书记在黑龙江视察时，首次提出“新质生产力”，强调“要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。

2024 年 1 月，习近平总书记系统阐释新质生产力的概念和内涵：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”，“新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新”。

2024 年 4 月，习近平总书记在重庆视察时强调：“加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力。”

2024 年 7 月，党的二十届三中全会召开，习近平总书记在会上强调：“注重构建支持全面创新体制机制”，“促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚”。

2024 年 12 月 31 日，习近平总书记在新年贺词中指出：“我们因地制宜培育新质生产力，新产业新业态新模式竞相涌现，新能源汽车年产量首次突破 1000 万辆，集成电路、人工智能、量子通信等领域取得新成果。”

习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，为我国经济社会创新发展指明了新方向、提出了新要求，各地迅速掀起发展新质生产力的热潮。

2023 年 4 月，习近平总书记视察广东时指出，“广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区，在中国式现代化建设的大局中地位重要、作用突出”，寄望广东“在推进中国式现代化建设中走在前列”。作为领跑全国的经济大省、制造业大省，广东的新质生产力故事备受瞩目。

2023 年以来，广东已连续三年在新春首个工作日召开全省高质量发展大会。中共广东省委书记黄坤明强调，推进产业科技创新、发展新质生产力是广东的战略之举、长远之策，也必将是一场艰苦的竞速赛、耐力赛、接力赛。广东要以新的生产力理论为指导，坚持实体经济为本、制造业当家，推动产业科技互促双强，练好高质量发展的“看家本领”，挺起现代化建设的“产业脊梁”。

岭南春来早，人勤地生宝。抓住创新这个“牛鼻子”，因地制宜发展新质生产力，广东高质量发展之路走得更有奔头、更有劲头，一幅百业兴旺、春色满园的美好画卷“粤”然纸上。

资料 2

大潮起珠江，发展看南粤。

改革开放以来，广东从相对落后的农业省份发展到牵动全球的世界工厂，再到引领全球的智造基地和新兴产业重要策源地，这片革命的热土、改革的热土、发展的热土，依靠“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在生生不息的传承中不断演绎精彩、书写传奇，在历久弥新的演进中始终充满魅力、绽放活力。

2024 年，广东地区生产总值迈上 14 万亿元新台阶，连续 36 年居全国首位，区域创新能力连续 8 年全国第一，“深圳-香港-广州”科技集群创新指数连续 5 年居全球第二，量子纠错新方案、天气预报人工智能大模型入选年度中国科学十大进展，高新技术企业数量、发明专利有效量、PCT 国际专利申请量等主要科技指标均居全国首位。

观大势，粤港澳大湾区建设纵深推进。大湾区向融而进、向新而行、向强而立，经济总量、创新能力、产业结构等优势显著，市场规模庞大，基础设施高度互联，推动粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。

看产业，广东基础雄厚、门类齐全、配套完善。广东拥有全部 31 个制造业大类，电子信息制造、汽车、电气机械等 15 个行业规模位居全国第一。全国纳入统计的主要工业产品 597 种，广东生产 514 种，其中汽车、智能手机、工业机器人、无人机等产品产量连续多年位居全国第一。

数人才，广东广聚天下英才。东西南北中，发展到广东。高质量实施省重大人才工程项目，引进和培育高层次人才，尤其是战略科技人才，高等院校、科研院所、科技领军企业积厚成势；率先出台技能人才发展条例，各类人才加速集聚，创新成果不断涌现，创造活力竞相迸发。截至 2024 年底，全省研发人员数量超 150 万，居全国首位。2025 年，广东开始实施“百万英才汇南粤”行动计划，计划吸纳 100 万高校毕业生来粤就业创业。

广东通江达海、融汇中西，改革开放的精神、创新创造的意识、苦干实干的品格深入骨髓、融入基因，一路走来，虽历经风雨但屡创奇迹。新时代，广东大力弘扬改革开放精神和特区精神，进一步释放产业优势、市场优势、开放优势，为全球企业在粤发展创造更优的营商环境、更大的发展机遇。

这份沉甸甸的成绩，是广东改革开放 40 多年来的奋斗成果，也是加快发展新质生产力、推动高质量发展的坚实基础。向着新的目标进发，再造一个新广东，广东意气风发，豪情万丈。

资料 3

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。在新一轮产业变革中，科技创新已成为核心驱动力。

近年来，广东加强科技创新，以建设粤港澳大湾区国际科创中心和综合性国家科学中心为牵引，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链，点燃科技创新澎湃引擎，利用科创平台为发展新质生产力提供强有力的支撑。

广东向“高”攀登，在战略必争领域并跑领跑。目前，以鹏城实验室、广州实验室这两个国家实验室为引领，以省实验室、粤港澳联合实验室等为支撑的多层次实验室体系不断完善；“广东强芯”、核心软件攻关等重大科技工程持续推进。随着散裂中子源、人类细胞谱系、冷泉生态系统、先进阿秒激光等世界一流重大科技基础设施的落地，全省已建和在建国家大科学装置数量达 10 个，成为支撑粤港澳大湾区乃至全国科学研究的“大国重器”。

广东向“实”聚焦，从产业需求出发，凝练科学问题。广东兼具机电技术和数智技术两大优势，在人工智能和机器人等领域集中发力。“新一代人工智能”重大专项加快实施，在智能检测、智能工厂、智能物流、智慧安防、无人系统等多方面形成一批关键技术。从实验室里的量子比特到湾区上空的无人航空器，从生物制造工厂的合成细胞到自动驾驶汽车的感知算法，广东正以更多先进的新技术、新设备、新材料、新工艺，撬动新质生产力的几何级增长。

为了解决“卡脖子”的技术难题，广东努力打好关键核心技术攻关战。精密仪器、工业软件等领域取得突破性成果，一系列高端手术设备成功打破国外技术垄断。在大湾区国家技术创新中心，术中手持式医用伽马相机等重大产业创新项目为众多患者带来福音。这款仅重 800 克的伽马相机能在短短一秒钟内成像，实时检测到手术切除边缘的肿瘤细胞分布，助力医生进行精准切除。项目负责人表示：“通过大湾区国创中心这一平台，我们能够全程验证产品的需求定义、研发试制、生产加工以及临床应用。”

从源头创新、技术攻关到产业应用各环节，广东构建了“有组织科研+有组织成果转化”的科技创新体系，为高质量发展注入强劲动力。在全球科创的大海中，广东将以更加高超的“泳技”，提升科技自立自强水平、产业链自主可控水平，切实把创新落在企业上、产业上、发展上，加快推进科技创新和产业创新融合发展，在实践中持续探索具有广东特色的新质生产力发展道路。

资料 4

企业是广东 S 市科技创新当之无愧的主体和主力军，该市近年来的一组数据足以证明：约 90%的科研机构、90%的科研人员、90%的研发经费、90%的发明专利申请都来源于企业。

Y 科技公司是 S 市人工智能大模型代表企业，AI 与 3D 技术服务国内领先，旗下 VR 大空间品牌领跑行业，已落地全国 30 多个城市。日前，S 市召开人工智能与机器人产业发展座谈会，该公司创始人受邀出席座谈会并发言，就行业发展问题谈认识、说体会、提建议。记者见到他时，他依然激动不已，“在 S 市，政府制定科技政策时，征求我们企业的意见已经是一个‘规定动作’。”市有关单位负责人表示，我们就是要让“听得见市场‘炮声’的人”有话语权。

近年来，S市不断健全以企业研发投入为主，财政投入、信贷融资、个人投入并举的多元化科技创新投入体系。2024年，该市全社会研发投入2236.61亿元，其中企业研发投入占比93.3%。

2025年1月，S市某新能源汽车公司举办“梦想日”活动，行业首个智电融合的智能架构“筑梦”亮相。“最大的研发投入，最强的研发团队，才能打造最好的智能驾驶。未来，我们将响应政府号召，在研发上继续投入1000亿元，加速汽车行业智能化转型。”该公司研发部负责人说。

S市某商业银行信贷部周经理说：“我们银行助力企业研发，也尊重企业的主体地位。我们探索建立了科技型企业全生命周期金融服务机制，为企业提供多元化接力式金融服务，受到广大企业欢迎。今年以来，我们已经为上百家企业提供了研发融资。”该市的相关经验做法被新闻媒体竞相报道。

企业面向社会“发榜”，是S市近年来兴起的一种科研组织模式。该模式强调创新需求由市场提出、创新主体由市场选择、创新成果由市场验证，构建起以企业为主体的科研组织体系。该市创新研究院依靠“企业出题、研究院遴选、高校揭榜”工作机制，2024年以来共遴选出300多个企业课题与高校对接合作。该市H科技公司定期将产业发展中遇到的难题向社会发布，迄今已有数百人“揭榜”，相关问题得到了有效解决。“在科研组织工作中，S市做到了‘像尊重科学家一样尊重企业家’。”公司董事长宋先生高兴地说。

为了让创新成果更好地从科研人员的办公桌、实验室“走”向工厂车间，该市制造业重镇R镇率先出台以企业为主体的产学研专项政策，有效打通产学研融合的“最后一公里”。G公司是扎根R镇的优秀制造业企业，公司总经理余女士表示，公司是最早一批受惠于R镇产学研政策的企业，政府搭建平台聚合企业需求，科研机构、高校依托自身强大的研发能力有针对性地帮助企业解决问题。余女士说：“产学研合作，‘产’是第一位的，我们企业要掌握成果转化的主动权。”

长期研究产业发展的刘教授认为，“企业主导产学研，意味着企业主导产品研发方向，主导研发工作和产业化进程。企业是创新目标的提出者、实践者，企业主导产学研深度融合，能够产出更多适合市场需求的产品。”

资料5

近日，G市科技局举办圆桌论坛，邀请相关领域专家学者，围绕G市“如何有效促进科研成果转化”这一主题展开讨论。以下是与会者的发言摘录。

市农科院叶研究员：我们以前曾直接找企业去做技术转化，但最后总碰到各种问题。科研人员如何了解产业现状和企业需求，成果转化如何服务产业发展，这始终是我们面对的困难和挑战。我的研究方向是发酵技术，我们把最新的发酵技术引入果蔬加工领域，开发出高活性的果蔬发酵专用益生菌剂。我们的技术已经在40多家企业推广应用，成功开发了果汁、酸奶等产品，大受欢迎。我们成功的经验，主要是科研成果和市场需求、产业发展对接上了，不少科研成果转化不顺利，就是因为没有把准企业需求，科研成果跟产业发展脱节。

市社科院廖教授：我接触过不少科研人员，他们的很多研究成果是有产业潜力和市场前景的，但没有去做转化，只是把论文发表作为第一目标。一些高校和科研机构还没有把科研成果转化纳入科研评价体系，有的虽然纳入了但权重较低，实际上还是把论文发表、课题申报作为主要评价标准。另外，据我了解，在科研成果转化中，有些单位对科研人员设置的收益比例明显过低，还附加了不少限制性条件，打击了科研人员成果转化的积极性。

报社记者张女士：科技成果转化项目应涵盖三个元素，一是学术成果质量；二是技术经理人，这个指科研成果转化的中介人员；三是企业和资本。一个项目具备这三个元素，转化成功率是比较高的。据我了解，第二个元素是成果转化链条中的短板，这支队伍数量不足、素质也不够高。科研人员创业、转化自己的科研成果，应该去找个经验丰富的技术经理人，这样可以避免再花费时间和精力去钻研一些自己不擅长、不太懂的东西，科研和转化毕竟属于不同的领域。说得大一点，就是要打通科研成果转化的通道和桥梁，培养高水平的技术经理人，搭建企业和科研机构沟通的平台。

青年学者苗博士：作为青年科研人员，我也渴望自己的研究成果能够转化为产品，既推动产业发展，自己也能获得回报和收益。但我们面对的现实问题是，评价体系主要是以学术论文、纵向科研项目为主，高校科研工作要跟着这个“指挥棒”走。我们很多老师常年埋头做研究、写论文，确实没有多少市场意识、产业意识，对产业发展方向和需求也不是很了解，如果有机构辅导一下就好了。我也看到有些成果转化失败的例子，投入的经费、智力、人力都打了水漂，我们也有一些顾虑，万一转化失败了怎么办？对我们而言，风险太大了。

某科技公司王经理：科技成果转化问题，我们企业也高度关注。企业更在意技术在产品应用中的性价比和市场前景，而不仅仅是技术的先进程度，做科研的老师应当注意这一点。高校的科研导向、评价体系确实要把成果转化、促进产业发展这个要素加进去，权重设置也要合理。可以让高校教师、研究生以科技特派员身份深入企业，了解市场需求和企业运营模式，把论文写在生产一线。

市科技局李处长：前段时间，中央、省、市先后出台了鼓励科研成果转化的政策文件，现在主要是政策落地的问题，部分高校和科研机构还没有及时出台具体实施办法。下一步，我们将加强督促和指导，推动他们及时出台相关规定。高校和科研机构要主动开展调查研究，根据最新的政策要求，结合自身实际，抓紧出台科研成果转化的具体制度规定；也要加大宣传力度，为科研人员解疑答惑，把激励机制和保障措施用活用好，消除他们的后顾之忧。我们鼓励校企共建创新联合体，也在规划建设科研成果统一交易平台，推动科研成果高效转化，更好服务产业发展。

资料 6

产业兴则经济兴，产业强则国家强。习近平总书记指出，“要围绕发展新质生产力布局产业链”，“加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。产业体系向新图强，发展才能以质取胜。

广东作为全国第一经济大省，肩负着在推进产业体系现代化方面继续走在前列的光荣使命。近年来，广东以科技创新推动产业创新，向“新”而行、以“新”提质，坚持传统产业、新兴产业、未来产业并举，具有国际竞争力的现代化产业体系建设取得积极进展。

传统产业向“新”而行，让“老树发新芽”。石化、钢铁、食品饮料、纺织服装、家电家居等传统产业，通过数智技术、绿色技术赋能，不断转型升级，焕发出新的生机。以电子信息制造业为例，2024 年产值持续增长，众多企业加大研发投入，推动产品向高端化、智能化迈进。广东在智能手机领域不断推陈出新，其产品全球销量持续攀升。

新兴产业向“新”而长，让“新树扎深根”。低空经济、智能机器人、新能源等新兴产业不断取得新突破，形成一批综合实力领先的细分产业集群。以智能机器人为例，2024 年，广东工业机器人产量同比增长 31.2%、服务机器人增长 7.2%，全国每 3 台工业机器人就有一台“广东造”。新能源汽车产业发展势头迅猛，2024 年广东新能源汽车产量增长 43%，占全国的四分之一。

未来产业向“新”而展，让“小树变大树”。广东出台未来产业发展总体方案，瞄准未来智能、未来生命健康、未来能源等“七大领域”实施“七大工程”。人工智能领域核心产业规模达 1800 亿元，算力规模、企业规模等均居全国第一方阵。在新型储能领域，广东围绕锂离子电池、钠离子电池等项目开展攻关，在电池材料、储能系统集成等方面取得国内领先的技术成果，支撑广东新型储能产业产值稳居全国第一。

水积而鱼聚，木茂而鸟集。广东有 1900 多万户经营主体、830 多万家企业，还有大量企业如雨后春笋般破土而出、拔节生长，这是建设现代化产业体系的底气所在、根基所在。一批国家级专精特新“小巨人”企业勇挑重担，在高端装备制造和数控系统等领域发力；一批挑大梁的龙头企业迅猛发展，在生产服务和出口贸易等方面扬名四海。广东百业俱兴，成为全国公认的制造业强省、科技强省、出口强省。

风好正是扬帆时，策马扬鞭再奋蹄。展望未来，广东将继续发挥创新驱动作用，推动产业科技互促双强，奋力在建设现代化产业体系上继续走在全国前列。

资料 7

“很难想象，眼前这个花园一样的生态园，其实是一座垃圾发电厂，不仅可以游览参观，还能坐下来喝杯咖啡看个电影。”许多市民逛完龙岗能源生态园后发出这样的感慨。

这个位于深圳市的现代化垃圾焚烧发电厂，每日可处理生活垃圾 5000 吨，生产约 300 万度电，足以满足一万户家庭近一个月的用电需求。园区在烟气、废水和灰渣处理上采用创新技术，实现垃圾无害化处理与资源化利用完美结合。园区厂房设计融于自然，配套建设科普教育基地、小型影院、党群服务中心、书吧咖啡吧等多功能空间，把垃圾焚烧发电厂打造为集“产、学、宣、研、游”五位一体的绿色低碳公益设施，现在已成为市民游客争相游览的“网红打卡地”。

习近平总书记强调：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”通过科技创新和产业升级，广东正大力推动生产过程清洁化、资源利用循环化、能源消费低

碳化、产品供给绿色化、产业结构高端化，不断提升社会经济发展的“含绿量”，形成具有竞争力的绿色生产力。龙岗能源生态园就是其中一个案例。

惠州积极探索红树林碳汇交易，不断创新开发交易模式，走出红树林碳汇价值实现新路径。2024年7月26日，即“保护红树林生态系统国际日”当天，惠东县红树林造林项目碳汇成功交易超400万元，实现经济发展与生态保护相得益彰。

“世界风电看中国，海上风电看阳江。”在阳江，新技术海上风电实现从无到有、从小到大的跨越式发展，截至2024年11月，海上风电已并网装机容量500万千瓦，约占全国七分之一、广东的“半壁江山”。

在湛江，百万吨级氢基竖炉项目在某钢铁公司成功点火投产，使用氢气作为还原气体可以使炼铁摆脱对化石能源的依赖，从源头上解决碳排放问题。据测算，新技术对比传统工艺，每年可减少二氧化碳排放50万吨以上，相当于在湛江市再造一个500平方公里的森林。

一项关于区域科技创新能力评价的智库报告显示，2023年广东绿色生产力指数位居全国第二，绿色发展指标位列前三，绿色政策指标领跑全国。

乘着新时代的浩荡东风，广东正充分发挥科技创新引领作用，培育壮大新质生产力，打造绿色低碳发展高地，让绿色产业优势源源不断转化为高质量发展优势。

资料8

体制机制“活”，要素资源“聚”，是广东发展新质生产力的重要特点和优势。

从《关于高质量建设制造强省的意见》到《广东省建设现代化产业体系2025年行动计划》，从《广东省新形势下推动工业企业加快实施技术改造若干措施》到《广东省科技创新条例》，近年来，广东着力构建政策体系，持续优化体制机制，引导各类优质要素朝着新质生产力发展方向集聚。

粤港澳大湾区是新质生产力发展的主阵地。2023年9月，国务院印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》，随着该规划的出台，以横琴、前海、南沙、河套为主的粤港澳大湾区重大合作平台体系框架更加清晰完善，粤港澳共同推动新质生产力发展、推动高质量发展的格局已然形成。

作为改革开放的“试验田”，深圳出台了一系列“先行先试”创新政策，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，如率先出台《深圳经济特区科技创新条例》，率先建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度等。“深圳是适合创业的城市。在深圳创业只需考虑一件事，那就是如何将企业的创新能力展现出来。”某公司负责人说。

广东发展新质生产力的赛场上，珠三角城市在你追我赶，粤东西北也在大展拳脚。随着“百千万工程”的深入推进，广东城乡区域协调发展机制不断完善，科技创新力量也在不断“扩容”。2017年某科技公司落户云浮，2022年便跻身福布斯中国独角兽榜单。该公司创始人说，每当企业遇到困难，当地党政领导都会召开现场办公会，推动制度和政策落实，为企业解决问题。不久前，2家供应链企业在该公司带动下落地云浮。

广东不仅是经济大省，也是文化产业大省，优质文化要素资源不断集聚，文化新业态迅猛发展。随着电影《哪吒之魔童闹海》热映，“哪吒”IP 系列周边、衍生品出现“一吒难求”局面。专注孵化设计师品牌与原创 IP 的东莞某科技企业获得授权，春节复工后接到产值高达 1 亿元的“哪吒 2”周边“排排坐 mini 系列”订单，仅此一项，便超过去年公司年产值。订单的背后，正是政府牵头构建的上下游企业协同机制展现的强大竞争优势。

向“新”发力、不断健全因地制宜发展新质生产力体制机制，是广东推动高质量发展的必由之路，是这个经济大省在推进中国式现代化建设中继续走在前列的使命担当。

作答要求

（一）请根据材料 4，概括 S 市强化企业科技创新主体地位的主要做法。（20 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

（二）如果你是 G 市科技局的工作人员，请根据材料 5 中与会者的发言摘录，梳理 G 市科研成果转化中存在的问题，并提出对策建议。（30 分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）对策建议合理、有针对性、具体明确；（3）紧扣材料，条理清晰；（4）篇幅不超过 300 字。

（三）习近平总书记指出，“新质生产力的显著特点是创新”，“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”。请结合给定材料，联系实际，围绕广东“继续做好创新这篇大文章”进行深入思考，自拟题目，撰写一篇议论文。（50 分）

要求：（1）文章主题与给定材料联系紧密，观点正确，思想性强；（2）论点鲜明，论据确凿，论证严密，逻辑性强；（3）结构完整，条理清晰，表述准确，行文流畅；（4）篇幅 1000 字左右。